



МЭРИЯ

города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
организационно-контрольной
работы мэрии города Новосибирска

Королевой И. С.

от 24.04.2026 № 23/3.3/00448

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266» (далее – проект муниципального правового акта). Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 266 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является приведение Положения в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), совершенствование муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, участниками которого являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане и мэрия города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28862>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 24.02.2026 по 09.03.2026, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28862>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 12.03.2026 по 01.04.2026. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – исполняющий обязанности Уполномоченного), Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и

иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного, который предлагает дополнить проект муниципального правового акта положением, регулирующим досудебный порядок подачи жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя и иных должностных лиц контрольного органа, поскольку его отсутствие является избыточным ограничением в защите своих прав и законных интересов для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

По поступившим предложениям исполняющего обязанности Уполномоченного представлена позиция разработчика, согласно которой в силу части 4 статьи 39 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. Необходимость в досудебном порядке урегулирования споров отсутствует, пунктом 5.2 Положения установлено, что досудебный порядок подачи жалоб на решения контрольного органа, действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, не применяется. Пунктом 5.1 Положения предусмотрена возможность обжалования таких решений, действий (бездействия) в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством, что не нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности на защиту своих прав и интересов.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта абзац первый пункта 1.3 Положения излагается в редакции, согласно которой к структурным подразделениям мэрии города Новосибирска, действующим от имени контрольного органа – мэрии города Новосибирска, обеспечивающей организацию и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, отнесено управление организационно-контрольной работы в сфере городского хозяйства мэрии города Новосибирска. Наделение указанного структурного подразделения мэрии города Новосибирска

полномочиями по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска противоречит основным функциям и задачам указанного структурного подразделения, определенным Положением об управлении организационно-контрольной работы в сфере городского хозяйства мэрии города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 28.04.2025 № 4582, а также дублирует полномочия иных структурных подразделений мэрии города Новосибирска, не обеспечивает надлежащей организации работы органов местного самоуправления в указанной сфере. Правовое регулирование является избыточным, влечет нарушение прав и интересов участников правоотношений, связанных с осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска.

Подпунктами 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункта 3.9 Положения, предусматривающего порядок осуществления консультирования контролируемых лиц. В частности, вносятся изменения в абзац пятый пункта 3.9 Положения, в соответствии с которыми консультирование контролируемых лиц может осуществляться посредством использования мобильного приложения «Инспектор», а также признаются утратившими силу абзацы 6 – 14 пункта 3.9 Положения, определяющие порядок консультирования контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, а также на личном приеме. Правовое регулирование направлено на обеспечение дистанционного взаимодействия контролируемых лиц с контролирующим органом, своевременное принятие мер по недопущению или устранению нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля, вместе с тем является недостаточным, влечет нарушение прав и интересов контролируемых лиц на надлежащее информирование об организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, поскольку проектом муниципального правового акта не предусмотрена возможность осуществления консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, что не соответствует части 1 статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Кроме того, признание указанных абзацев утратившими силу противоречит части 3 статьи 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, устанавливающей, что порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.

Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта Положение дополняется пунктом 4.16, в соответствии с которым в случае неисполнения повторного (вновь выданного) предписания, выданного в установленном порядке в установленный срок, контрольный орган вправе обратиться в суд с иском о принудительном исполнении обязательств. Правовое регулирование направлено на своевременное устранение нарушений обязательных требований, предупреждение их наступления, предотвращение возможного причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям, соответствует статье 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Необходимо отметить, что проектом муниципального правового акта в пункте 3.8 Положения не предусмотрена возможность подачи контролируемым лицом возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, определенная статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Правовое регулирование влечет ограничение прав контролируемых лиц на выбор способов обращения в контрольный орган при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, является недостаточным.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.1 – 1.3 проекта муниципального правового акта, пункт 3.8 Положения). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

